



საქართველოს  
სახალხო დამცველი  
PUBLIC DEFENDER  
(OMBUDSMAN) OF GEORGIA

N 04-5/8107  
16/08/2023

8107-04-5-2-202308160954



სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნული ცენტრის დირექტორს  
ქალბატონ სოფიო გორგოძეს

### რეკომენდაცია

ს უმაღლესი განათლების მიღების უფლების კანონშესაბამო  
შეზღუდვის შესახებ

შემუშავებულია საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის მიერ განხორციელებული  
შემოწმების შედეგების მიხედვით და გეგზავნებათ „საქართველოს სახალხო დამცველის  
შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 21-ე მუხლის „ბ“ ჭვეპუნქტის შესაბამისად.

ქალბატონო სოფიო,

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის შეისწავლა სსიპ შეფასებისა და გამოცდების  
ეროვნული ცენტრის 2023 წლის 1 აგვისტოს N953058 გადაწყვეტილების კანონიერება,  
რომლითაც უარი ითქვა ისტორიის საგნის  
დამატებით საგამოცდო სესიაზე დაშვებაზე და მიიჩნია, რომ ადმინისტრაციული  
ორგანომ აბიტურიენტს დაუსახუთებლად შეუზღუდა კონსტიტუციით გარანტირებული  
უმაღლესი განათლების მიღების უფლება.

### ფაქტობრივი გარემოებები:

განსახილველ საქმეზე საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში როგორც ს.  
ბ. წ. წარმომადგენლის, ისე სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნული  
ცენტრიდან მოწოდებული ინფორმაციის შესწავლის შედეგად დგინდება შემდეგი:

მიმდინარე წლის 17 ივლისს ს უნდა გამოცხადებულიყო ერთიანი  
ერთიანი ეროვნული გამოცდების ისტორიის საგამოცდო სესიაზე, თუმცა ჯანმრთელობის  
მდგომარეობის გაუარესების გამო აბიტურიენტმა ვერ შეძლო საგამოცდო სესიაზე  
გამოცხადება. განმცხადებელი განმარტავს, რომ 17 ივლისს ქონდა მაღალი ტემპერატურა,  
შეშუპება და არ შეეძლო კონცენტრაცია. ჯანმრთელობის მდგომარეობის შესახებ შპს „სმაილ სოლუშენი“-ის მიერ 2023 წლის 17 ივლისს გაცემული ცნობით (სამედიცინო  
დოკუმენტაცია ფორმა N- IV-100/ა) ირვევა, რომ საგამოცდო სესიის წინა დღეს მწვავე  
ტკიუილების გამო (16.07.2023 წ.) ს. ბ. წაუტარდა კბილის ოპერაციული  
ექსტრაქცია და სსიპ „სამედიცინო სიტუაციების კოორდინაციისა და გადაუდებელი

დაზმარების ცენტრის” სასწრაფოს სამედიცინო ბრიგადის ექიმის მიერ 2023 წლის 17 ივლისს 20:20 საათზე შედეგნილ სამედიცინო ბარათში N639 „ საკუთხევა განცხადება სხეულის მაღალი ტემპერატურა 38.4-38.6 C.“

2023 წლის 18 ივლისს, ისტორიის საგამოცდო სქესის მეორე დღესვე ს. ბ. დედამ - ი ბ. სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულ ცენტრს წარუდგინა N893408 განცხადება და ადმინისტრაციულ ორგანის თხოვა ს. ბ. მიეცათ ისტორიის დამატებით გამოცდაზე დაშვების უფლებამოსილება. ი. ბ. ადმინისტრაციულ ორგანიზმი წარდგენილ კორესპონდენციაში დეტალურად აღწერდა იმ დამაბრკოლებული გარემოებებს, როს გამოც შისი შეიღი - ს ბ. ვერ გამოცხადდა ერთიან ეროვნულ გამოცდაზე. განცხადების ავტორი ითხოვდა საკითხის სასწრაფოდ განხილვას და გამოფენამდა მზაობას საჭიროების შემთხვევაში დამატებითი დოკუმენტაციის წარდგენასთან დაკავშირებით. ი. ბ. 2023 წლის 18 ივლისს N893408 განცხადებაში საცხოვრებელი მისამართის გარდა მითითებული პერიოდი როგორც საკონტაქტო მობილურის ნომერი, ისე ელ. ფოსტის მისამართი.

2023 წლის 21 ივლისს სსიპ შეფასებისა და ეროვნული გამოცდების ცენტრის დირექტორმა გამოსცა N115/23 ბრძანება ერთიანი ეროვნული გამოცდების ფარგლებში ისტორიის გამოცდის დამატებითი სქესის ჩატარების შესახებ და გამოცდის ჩატარების თარიღიდან განსაზღვრა 2023 წლის 25 ივლის.

2023 წლის 24 ივლისს სსიპ შეფასებისა და ეროვნული გამოცდების ცენტრმა ი. ბ. 18 ივლისის N893408 განცხადებასთან დაკავშირებით გაუგზავნა 2023 წლის 21 ივლისს მომზადებული N914842 წერილი და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით განსაზღვრული წესის თანახმად, განმცხადებელს დაავალა 5 დღის ვადაში ს. ბ. , წარმომადგენლობის უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენა, აღნიშნული კორესპონდენცია ადრესაც ჩაბარდა 2023 წლის 25 ივლისს. ს. ბ. დედამ ადმინისტრაციულ ორგანოს იმავე დღეს წარუდგინა მოთხოვნილი დოკუმენტი.<sup>1</sup> მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულ ცენტრს ი. ბ. , არ მიუწოდებია ინფორმაცია (მათ შორის არც ზეპირი ფორმით) ისტორიის საგანში დამატებითი გამოცდის სესიისთვის უკვე განსაზღვრული თარიღის შესახებ.

2023 წლის 26 ივლისს ს. ბ. წარმომადგენელმა მისი მარწმუნებლის ინტერესების დაცვის მიზნით, თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიას მიმართა და მოითხოვა დროებითი განჩინების გამოცემა, რათა სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულ ცენტრს უზრუნველყო ს. ბ. ს ისტორიის დამატებით გამოცდაზე დაშვება. 2023 წლის 27 ივლისს თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიამ გამოსცა დროებითი განჩინება (საქმეზე N7635116), რომლითაც სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულ ცენტრს დაევალა უზრუნველყო ს. ბ. ს დამატებით გამოცდაზე დაშვება. სასამართლო მიღებულ გადაწყვეტილებაში აღნიშნავდა, რომ დროებით განჩინება, როგორც სარჩევლის უზრუნველყოფის ღონისძიება, ექვემდებარებოდა დაუყოვნებლივ შესრულებას და გასაჩივრება ვერ შეაჩერებდა მის მოქმედებას.

2023 წლის 01 აგვისტოს N953058 გადაწყვეტილებით სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულმა ცენტრმა ი. ბ. (ს. ბ. „წარმომადგენელს) აცნობა, რომ ვინაიდან ს. ბ. საგამოცდო ბარათში მითითებული დროს არ იმყოფებოდა

<sup>1</sup> 2023 წლის 25 ივლისის №925746 და №925616 წერილებით.

სტაციონარულ სამედიცინო დაწესებულებაში არანაკლებ ერთი დღე-დამის განმავლობაში, ადმინისტრაციული ორგანო მოკლებული იყო შესაძლებლობას გამონაკლისის სახით დაეკმაყოფილებინა განცხადებაში დაფიქსირებული მოთხოვნა. ასევე, სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულმა ცენტრმა ი ბ ს განუმარტა, რომ 2025 წლის 25 ივნისს ცენტრმა ჩატარა ისტორიის საგანში დამატებითი სესია იმ პირებისთვისაც, ვისაც წარდგენილი დოკუმენტების შესაბამისად კულტურული დამატებით სესიაზე დანიშვნა. ამდენად, ვინაიდან უკვე ჩატარებული იყო ისტორიის გამოცდის დამატებითი სესია, ცენტრი მოკლებული იყო შესაძლებლობას აღესრულებინა სასამართლოს დროებითი განჩინება.

2023 წლის 4 აგვისტოს 9392/23 წერილით სსიპ შეფასებისა და გამოცდების ეროვნულმა ცენტრმა საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატს დამატებით აცნობა, რომ ისტორიის გამოცდის სესიაზე გამოყენებული ტესტური დავალებები უკვე გამოქვეყნებულია ცენტრის ვებგვერდზე და თბილისის საქალაქო სასამართლოს აღმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიის 2023 წლის 27 ივნისის დროებითი განჩინება კერძო საჩივრით უკვე გაასაჩივრა ადმინისტრაციულმა ორგანომ.

### სამართლებრივი დასაბუთება:

საქართველოს კონსტიტუციით გარანტირებულია განათლების მიღებისა და მისი ფორმის არჩევის უფლება.<sup>2</sup> მოქალაქეებს უფლება აქვთ კანონით დაგენერილი წესით სახელმწიფოს დაფინანსებით მიღონ პროფესიული და უმაღლესი განათლება.<sup>3</sup> აღსანიშნავია, რომ ადამიანის პიროვნული თავისუფლება მნიშვნელოვნად არის დამოკიდებული განათლების უფლებით სრულყოფილად სარგებლობაზე და ამ უფლების ეფექტური რეალიზება არა მხოლოდ პირის ინდივიდუალურ ინტერესს, არამედ მნიშვნელოვან საზოგადოებრივ ღირებულებას წარმოადგენს. განათლების უფლების დაუსაბუთებელი შეზღუდვა მნიშვნელოვან ზიანს აყენებს როგორ ინდივიდს, ასევე მთლიანად საზოგადოებას.<sup>4</sup>

საქართველოში უმაღლესი განათლების მიღების მირითადი მიზნებია: ქართული და მსოფლიო კულტურის ღირებულებების ჩამოყალიბებისათვის ხელშეწყობა, დემოკრატიისა და ჰუმანიზმის იდეალებზე ორიენტაცია, პიროვნული პოტენციალის რეალიზება, შემოქმედებითი უნარ-ჩვევების განვითარება, თანამედროვე მოთხოვნების შესატყვისი კომპეტენციის მქონე პირების მომზადება და სწავა.<sup>5</sup> აბიტურიენტი არის სრული ზოგადი განათლების მქონე პირი, რომელსაც აქვს საქართველოში გაცემული სრული ზოგადი განათლების დამადასტურებელი დოკუმენტი ან მასთან გათანაბრებული დოკუმენტი და რომელიც სწავლის გაგრძელებას პირებს უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებაში.<sup>6</sup> ერთიანი ეროვნული გამოცდა არის პროცედურა, რომლითაც დგინდება აბიტურიენტის მზაობა უმაღლესი საგანმანათლებლო პროგრამის ასათვისებლად.<sup>7</sup>

<sup>2</sup> საქართველოს კონსტიტუცია, მუხლი 27, პ.1.

<sup>3</sup> საქართველოს კონსტიტუცია, მუხლი 27, პ.4.

<sup>4</sup> იხ. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2014 წლის 12 სექტემბრის N2/3/540 გადაწყვეტილება საქმეზე „რესევტის მოქალაწერი - ოგანეს დარბინიანი, რუდოლფ დარბინიანი, სუსანა ქამკოციანი და სომხეთის მოქალაქეები - მილენა ბარსელიანი და ლენა ბარსელიანი საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ, II-21.

<sup>5</sup> „უმაღლესი განათლების შესახებ“ საქართველოს კანონი, მუხლი 3.

<sup>6</sup> იქვე, მუხლი 2, ქვპ. „ა“.

<sup>7</sup> იქვე, მუხლი 2, ქვპ. „ფ“.

საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების მინისტრის 2011 წლის 18 თებერვლის N19/ნ ბრძანებით დამტკიცებული „ერთიანი ეროვნული გამოცდების ჩატარების დებულების“ მე-20 მუხლის მე-9 პუნქტის თანახმად, ერთიანი ეროვნული გამოცდების ტესტირებაზე გამოუცხადებელ აბიტურიენტს უფლება აქვს მოითხოვოს დამატებითი ტესტირების ჩატარება თუ მან საგამოცდო ბარათში მითხოვებულ დროს ვერ შეძლო გამოცდაზე გამოცხადება: ჯანმრთელობის მდგომარეობის გამო სტაციონარულ სამედიცინო დაწესებულებებაში ერთი დღე-დამით ყოფნის გამო; ოჯახის წევრის გარდაცვალების გამო ან/და დაუძლეველი ძალის გამო.

საქართველოს სახალხო დამცველს სურს თქვენი ყურადღება გამამახვილოს ი . ბ. კ  
2023 წლის 18 ივნისის N893408 განცხადების განხილვის პროცესის სამართლიანობაზე-  
ს ბ ს დედა (შემდგომში მისი რწმუნებული პირი) საკითხის  
სპეციფიკიდან გამომდინარე ითხოვდა განცხადების დაუყოვნებლივ განხილვას და  
გამოხატავდა მშაობას, საჭიროების შემთხვევაში ადმინისტრაციული ორგანოსთვის  
ნებისმიერი დამატებითი ინფორმაციის/დოკუმენტაციის მიწოდებასთან დაკავშირებით.  
მისი შვილის ისტორიის დამტებით გამოცდაზე დაშვების საკითხი  
მნიშვნელოვანი იყო იმდენად, რამდენადაც სხვა გარემოებებთან ერთად განცხადების  
არაგონივრულ ვადაში განხილვის შედეგად მის შვილს 1 წლით შეეზღუდებოდა უმაღლესი  
განათლების მიღებისა და დაფინანსების უფლება. მართალია სსიპ „შეფასებისა და

<sup>8</sup> იქვე, მუხლი 51, 3.1.

<sup>9</sup> ალნიშვნული გადაწყვეტილებით ი- ბ. ს უარი ცოტვა მისი მარწმუნებლის - ს ბ. პ. პ. ის ჩარითის დამატებით გამოცდაზე დაშვებაზე.

გამოცდების ეროვნულმა ცენტრმა” დაიცვა საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით განსაზღვრული ვადები განცხადების ავტორისთვის წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტის მოთხოვნასა და განცხადების განხილვისთვის დაწესებულ ზოგად ვადებთან დაკავშირებით, თუმცა ადმინისტრაციულმა ორგანომ არ გამოიჩინა სათანადო გულისხმიერება და ი ბ . არ მიაწოდა ინფორმაცია დამატებითი გამოცდის თარიღის შესახებ<sup>10</sup>. მოგვიანებით კი ადმინისტრაციულმა ორგანომ თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიის 2023 წლის 27 ივლისის დროებითი განჩინების აღუსრულებლობის მიზნზად სწორედ ის გარემოება დასახელა, რომ ისტორიის დამატებითი გამოცდა უკვე დაანიშნული და ჩატარებული იყო. ამასთან, ადმინისტრაციული ორგანო სასამართლოში წარდგენილ კერძო საჩივარში მიუთითებდა, რომ ს. ბ ვა არასწორი ინფორმაცია წარუდგინა სასამართლოს დამატებითი გამოცდების სავარაუდოდ 26 ივლისის შემდგომ დანიშვნასთან დაკავშირებით.

საქართველოს კონსტიტუციის მე-18 მუხლით გარანტირებულია სამართლიანი ადმინისტრაციული წარმოების უფლება. ყველას აქვს ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ მასთან დაკავშირებული საქმის გონივრულ ვადაში სამართლიანად განხილვის უფლება.<sup>11</sup> სამართლიანი ადმინისტრაციული წარმოების უფლება თავის თავში მოაზრებს კარგი შემართველობის პრინციპებს რასაც ადმინისტრაციული უფლებათა უვრობული სასამართლო განიმარტავს როგორც საზოგადოებრივი ინტერესების დაცვის მიზნით საჯარო დაწესებულებების ვალდებულებას დროულ, თანმიმდევრულ და სათანადო წესით მოქმედებაზე<sup>12</sup>. კარგი მშართველობის პრინციპი მოიცავს განცხადებლის დროული ინფორმირების ვალდებულებასაც. საქართველოს სახალხო დამცველს სურს ხაზგასმით აღნიშნოს, რომ ადმინისტრაციულ ორგანოს „კარგი მშართველობის“ პრინციპიდნ გამომდინარე შეეძლო ი ბ ს მიეწოდებინა ისტორიის დამატებითი გამოცდის დანიშვნის თარიღის შესახებ ინფორმაცია თუნდაც ზეპირი კომუნიკაციით. სისპ „შეფასებისა და გამოცდების ეროვნული ცენტრის“ მიერ განცხადებლის დროული ინფორმირების შემთხვევაში ს. ბ. თვის შესაძლოა უფრო ხელსაყრელი სამართლებრივი შედეგი დამდგარიყო.

სახალხო დამცველს კიდევ ერთხელ სურს ხაზი გაუსვას პირის უმაღლესი განათლების უფლების მნიშვნელობას და ადმინისტრაციულ ორგანოს მოუწოდებს უფლების შეზღუდვის ყოველი შემთხვევის განხილვისას იმოქმედოს კანონის მოთხოვნათა სრული დაცვით, მოახდინოს იმ პირთა სათანადო ინფორმირება ვის ინტერესებზეც შეიძლება გავლენა მოახდინოს მიღებულმა გადაწყვეტილებამ და იყოს თანმიმდევრული. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, უმაღლესი განათლების

<sup>10</sup> სსიპ შეფასებისა და ეროვნული გამოცდების ცენტრის ვებ. გვერდზე ([naec.ge](http://naec.ge)) განთავსებულია ინფორმაცია 2023 წლის ერთანანი ეროვნული გამოცდების განრიგის შესახებ რომლის თანახმად ერთანანი ეროვნული გამოცდები სრულდებოდა 2023 წლის 26 ივლისს, თუმცა არ გამოქვეყნებულა ინფორმაცია დაშატებითი საგამოცდო სესიების შესახებ.

<sup>11</sup> საქართველოს კონსტიტუცია, მუხლი 18, პ.1.

<sup>12</sup> ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამრთლოს 2009 წლის 15 სექტემბრის განჩინება საქმეზე MOSKAL v. POLAND, პარ 51; ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს 2008 წლის 8 აპრილის გადაწყვეტილება საქმეზე MEGADAT.COM SRL v. MOLDOVA პარ. 72, ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს 2000 წლის 5 იანვრის გადაწყვეტილება საქმეზე BEYELER v. ITALY პარ.120.

უფლების შეზღუდვა ადამიანის უფლებაში ინტენსიურ ჩარევას წარმოადგენს, რადგან პირს ერთი წლით ერთმევა შესაძლებლობა საზოგადოებაში დაიმკივედროს საკუთარი ადგილი, იმუშაოს მის მიერ არჩეული პროფილთ, ჰქონდეს კარიერული წინსვლა და მიღლოს მატერიალური სარგებელი.<sup>13</sup>

საქართველოს სახალხო დამცველი მიიჩნევს, რომ სსიპ „შეფასებისა და გამოცდების ეროვნული ცენტრის“ 2023 წლის 1 აგვისტოს N953058 გადაწყვეტილებით ს ბ დ დაუსაბუთებლად შეუზღუდება კონსტიტუციით მინიჭებული უმაღლესი განათლების მიღების და შესაბამისად უმაღლესი განათლების დაფინანსების მიღების უფლება.

#### დასკვნა:

ყოველივე ზემოაღნიშნული ფაქტობრივი და სამართლებრივი გარემოებებიდან გამომდინარე, „საქართველოს სახალხო დამცველის შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 21-ე მუხლის „ბ“ კვეპუნქტის საფუძველზე, მოგმართავთ რეკომენდაციით:

- ს ბ ის / უმაღლესი განათლების მიღების უფლების უზრუნველსაყოფად დაუყოვნებლივ დანიშნოთ ისტორიის დამატებითი გამოცდა, აღნიშნული გადაწყვეტილების შესახებ მოახდინოთ აბიტურიენტის დროული ინფორმირება და უზრუნველყოთ ს ბ ის ისტორიის დამატებით გამოცდაზე დაშვება.

მოცემულ საკითხთან დაკავშირებით გატარებული ღონისძიების თაობაზე, გთხოვთ, გვაცნობოთ „საქართველოს სახალხო დამცველის შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 24-ე მუხლით დადგენილ ვადაში.

პატივისცემით,

ლევან იოსელიანი

სახალხო დამცველი



<sup>13</sup> იხ. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2022 წლის 23 დეკემბრის გადაწყვეტილების საქმეზე N2/3/1559, პარ. 46.